



## 安全理事会

Distr.: General  
21 June 2021  
Chinese  
Original: English

## 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

## 秘书长的报告

## 一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2556(2020)号决议第 55 段提交，述及 2021 年 3 月 19 日至 6 月 18 日期间刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍了自 2021 年 3 月 18 日上一份报告(S/2021/274)以来联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)执行任务的进展情况。报告概述了政治发展情况，包括组建新政府和通过行动方案。报告提供了信息，说明特派团寻求保护平民的综合办法，以及根据关于联刚稳定团逐步和分阶段缩编的联合战略(S/2020/1041)和以行动促维和倡议，在调整其优先事项、姿态和存在方面取得的进展。

## 二. 政治事态发展

2. 在本报告所述期间，国家神圣联盟政府成立，并宣布伊图里和北基伍省进入戒严状态。

3. 2021 年 4 月 12 日，让-米歇尔·萨马·卢孔德总理宣布其政府由 57 名成员组成。其中 15 人(即 27%)是妇女，而上届政府这一比例为 17%。4 月 15 日，约 130 名全国代表威胁要阻止政府就职，声称地理和政治失衡对民主与社会进步联盟有利。费利克斯·齐塞克迪总统于 4 月 24 日召集国家神圣联盟全国代表，敦促他们迅速采取行动授予政府职权。

4. 4 月 26 日，国民议会认可总理及其政府，在出席的 412 名议员中有 410 人投票赞成政府 2021-2023 年行动方案。行动方案涉及的关键行动包括：在受冲突影响的东部省份宣布进入紧急状态；制定解除武装、复员、重返社区和稳定方案，排除编入军队或警察；实施安全部门、司法和行政改革，以及协商一致的宪法改革；在 2023 年举行地方和全国选举。该行动方案经费每年约 120 亿美元，而 2021 年国家预算为 71 亿美元。



5. 6月11日，议会通过一项改革全国独立选举委员会的法案。该法案在公布前将提交宪法法院裁决。中非宗教团体平台和觉醒联盟反对派领导人 Martin Fayulu 和 Adolphe Muzito 对政治、行政和法律常设委员会通过的法案修正案作出反应，该平台争辩说该法案规定的政党代表人数过多，损害了民间社会组织的利益，觉醒联盟反对派领导人则强调需要远离该委员会中的政治党派。
6. 5月3日，总统签署两项法令，规定伊图里省和北基伍省进入戒严状态，从5月6日起生效，最初期限为30天，可能延长15天。5月7日，宪法法院裁定，这些法令符合宪法。6月3日和4日，国民议会和参议院分别批准首次延长戒严状态。
7. 作为一项特殊的临时措施，戒严期间伊图里和北基伍的文职当局由一名司令官和一名警察副总督取代。这两个省的省政府和省议会都暂停工作，但省级公务员继续工作。军事和警察当局在以下方面被赋予更多权力：逮捕和搜查；管制行动及表达和集会自由；实施公共秩序和决策。此外，军事法庭接管了民事法庭的刑事起诉职责。重要的是，不能减损某些基本权利和自由，包括生命权和免受酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的权利。
8. 负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表与总统、政府成员以及北基伍省司令官和警方副总督进行了接触，这是她斡旋工作的一部分。她强调戒严期间保护和促进人权的重要性，还强调联刚稳定团与刚果民主共和国国防和安全部队必须密切合作，按照关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，加强对受冲突影响地区平民的保护。
9. 总统继续以非洲联盟主席的身份与区域伙伴接触。4月4日至6日，他主持了埃及、埃塞俄比亚和苏丹之间关于大埃塞俄比亚复兴大坝的谈判，随后于5月访问了苏丹、埃及和埃塞俄比亚。4月20日至22日，肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔访问了金沙萨，以加强双边关系，并重申肯尼亚支持刚果民主共和国的安全与稳定，为此在联刚稳定团干预旅内部署了一支快速反应部队。
10. 5月3日至6日，联刚稳定团参加了刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架担保方在国家监督机制和秘书长大湖区问题特使的支持下在戈马举办的讲习班，旨在使联络和协调小组开始运作，该小组的任务是监督在刚果民主共和国和该区域消除外国武装团体的非军事措施的技术执行情况。来自布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的专家商定了一项行动计划，鼓励外国武装团体参加自愿解除武装，并改进解除武装、复员和重返社会方案。
11. 5月28日，国际货币基金组织(基金组织)宣布与刚果民主共和国政府就中期信贷机制安排下的三年期15亿美元方案达成工作人员一级的协议。该方案旨在协助该国从2019冠状病毒病(COVID-19)大流行中恢复，保持宏观经济稳定，并鼓励改革，促进和维持包容性增长。

### 三. 安全形势

#### A. 伊图里省

12. 安全局势恶化，因为武装团体活动增加，特别是在朱古县和伊鲁穆县。3月19日至5月10日，在涉及武装团体的事件中，包括31名妇女和15名儿童在内的159名平民被杀，包括8名妇女在内的52名平民受伤。

13. 在朱古县，刚果发展合作社对刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)的攻击强度甚至超过了2020年停止敌对行动之前的时期。4月10日至17日，在朱古县东部记录了23起针对刚果(金)武装部队和平民的袭击，造成35名平民死亡，包括7名妇女和4名儿童。在某些情况下，这些袭击引发了扎伊尔武装团体的报复行为。自4月10日以来，联刚稳定团击退了武装团体对N' Bassa、Nyekese/Dhele、Yikpa、Schubert、Kasigbana和Kaa村庄的入侵。暴力事件导致平民流离失所，估计5 000名境内流离失所者在联刚稳定团在法塔基的临时行动基地附近寻求保护。

14. 3月19日至6月16日，在伊鲁穆县，刚果爱国与融合阵线、伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)和民主同盟军的袭击者在与北基伍省的边界附近杀害了70名平民，包括17名妇女和8名儿童。4月18日至5月2日，刚果(金)武装部队和刚果爱国与融合阵线人员在Marabo和Niakunde发生冲突；4月20日，刚果爱国与融合阵线袭击Nyara，杀害了10名平民，包括6名儿童。这些事件导致Bunia-Komanda公路沿线居民流离失所，联刚稳定团在那里加强了巡逻。5月31日，身份不明的袭击者在Tshabi和Boga发动袭击，导致至少56名平民死亡，包括30名境内流离失所者，至少14名平民受伤，其中包括1名女童，至少10名平民被绑架。此外，抵抗力量成员继续抢劫当地社区，破坏了伊鲁穆的稳定努力。

#### B. 北基伍省

15. 在北基伍省，武装团体活动增加，总体安全局势恶化，这对公民运动和利益集团示威抗议地方当局、人道主义行为体和联合国起了推波助澜的作用，认为他们未作出充分应对。这些事态发展阻碍了保护活动，加剧了该省族群间紧张关系。

16. 在大北区，尽管刚果(金)武装部队正在开展行动，但民主同盟军继续在贝尼县，特别是在北部地区和鲁文佐里区进行攻击。3月19日至5月27日，据报发生了45起安全事件，至少157名平民(包括40名妇女)被民主同盟军杀害，另有至少21人受伤，包括4名妇女。由此产生的抗议活动在4月份持续了三周，期间利益集团和公民运动对政府和刚果(金)武装部队进行谴责，认为它们未充分应对不安全状况，并要求联合国和国际人道主义行为体离开贝尼和布滕博。示威者袭击了联刚稳定团在贝尼和卢贝罗的两个基地，并烧毁奥伊沙的两个人道主义设施。为驱散暴力抗议者，并协助保护联合国人员和房地，部署了刚果国家警察和刚果(金)武装部队被部署。

17. 特别代表与刚果各级当局接触，同时与民间社会团体，包括示威者和组织者以及当地记者保持对话，以缓和紧张局势，重申联刚稳定团保护平民的承诺。稳

定团还与传统权威、妇女领袖和青年领袖举行会议，讨论共同努力确保安全和保护平民。此外，联刚稳定团和人道主义行为体加强了宣传活动，以打击错误信息、仇恨言论和煽动暴力行为。到 4 月底，随着民众对示威活动的支持减弱，经济活动和人道主义行动得以恢复。然而，动乱引发的社会和经济瘫痪加剧了北基伍省的族群间紧张关系，特别是库穆族和南德族之间的紧张关系。4 月 13 日，在尼拉贡戈县 Buhene，刚果(金)武装部队士兵在一次旨在驱散部族间冲突的干预行动中，造成南德族的 5 名男子和库穆族的另外 3 名男子死亡。在刚果当局的参与下，部族间的紧张关系有所缓解，但人们仍认为安全应对措施不充分。

18. 玛伊-玛伊民兵袭击了刚果(金)武装部队和刚果国家警察在卢贝罗县南部的阵地，并对平民非法征税。3 月 19 日至 5 月 27 日，据报发生了 26 起涉及玛伊-玛伊战斗人员的事件，至少 4 名平民死亡，另有 15 人受伤，包括 1 名妇女。

19. 在小北区，安全局势仍然不稳定。3 月 19 日至 6 月 16 日，据报发生了 133 起事件，65 名平民死亡，包括 11 名妇女和 5 名儿童，另有 61 人受伤，包括 7 名妇女和 12 名儿童。刚果(金)武装部队在马西西县对自由独立刚果爱国者联盟和尼亚图拉团体的行动导致武装团体对平民采取报复行动。联刚稳定团通过斡旋与刚果当局接触，以期尽量减少军事行动对平民的影响，并将涉嫌侵犯人权者绳之以法。

20. 在鲁丘鲁县，刚果(金)武装部队在夺回 Bukombo 地区的一些村庄后，于 3 月底暂停了对促进变革运动联合会-保卫人民力量和解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的行动。卢民主力量和尼亚图拉团体在刚果(金)武装部队撤离后返回其阵地，从而保持了对该县大部分地区的控制，包括在维龙加国家公园内。

21. 据报，5 月 22 日至 24 日，在瓦利卡莱县，在恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派的吉登派和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派的布维拉派与玛伊-玛伊人民爱国力量-人民军之间为争夺矿区控制权发生冲突，导致至少 18 名平民被绑架。恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派的吉登派稳步增加了对瓦利卡莱大片地区的控制，使该组织能够招募和重新组织起来。

### C. 南基伍省和马涅马省

22. 在南基伍，乌维拉、菲齐和姆文加上高原地区和卡巴雷、卡莱亥、沙本达和瓦伦古县以及菲齐县南部和邻近马涅马省卡班巴雷县的武装暴力持续激增。

23. 在乌维拉、菲齐和姆文加上高原地区，社区武装团体之间持续出现仇恨言论和攻击，使穆伦格人社区成员与 Bafuliuru 人和 Babembe 人社区成员对立。自 4 月 8 日以来，据称在布隆迪武装团体争取布隆迪法治抵抗运动的支持下，玛伊-玛伊民兵 Gumino 和 Twigwancho 武装团体为与玛伊-玛伊民兵 Ilunga 和 Mushombe 团体之间的冲突蔓延到以前未受暴力影响的中部高原和鲁齐齐平原。4 月 9 日至 24 日，武装团体至少杀害了 10 名平民，并放火烧毁 70 个村庄。

24. 在卡莱亥，胡图族和滕博族之间因土地纠纷关系紧张，涉及在 Kahuzi-Biega 国家公园的 Mushunguti 地区开采金矿。4 月 1 日至 23 日，包括 17 名妇女在内的

73 人被玛伊-玛伊愤怒公民组织和疑似尼亚图拉分子杀害，15 189 户家庭流离失所。

#### D. 坦噶尼喀省

25. 尽管在尼温祖县和卡莱米县发生了玛伊-玛伊团体造成的孤立事件，但安全局势继续改善。由于玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派和玛伊-玛伊 Kabeke 派的活动，Bendera-Kalemie 公路和尼温祖县 Lukuga 北部地区仍然是热点。3 月 19 日至 6 月 3 日，53 名平民(包括 12 名妇女)被玛伊-玛伊分子杀害，42 名平民(包括 16 名妇女)受伤。

26. 在尼温祖县，玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派因刚果(金)武装部队在 Lukuga 北部地区的行动而沉寂下来，之后恢复了活动，从而威胁到特瓦族和班图族之间紧张关系的缓和。4 月 14 日，该团体在 Mukundi 村附近袭击刚果(金)武装部队的一支部队，并杀害 5 名士兵。此外，4 月 23 日和 5 月 5 日，分别有 3 名士兵在 Kahendwa 村被杀害，另有 5 人在 Kalume 村附近沿 Bendera-Kalemie 公路的伏击中被杀害。3 月 19 日至 6 月 3 日，19 名刚果(金)武装部队士兵在尼温祖县被玛伊-玛伊分子杀害。

#### E. 开赛省和中开赛省

27. 在开赛省，3 月 27 日至 29 日，在 Muanga 的 Kuba 族和 Lulua 族之间因开赛省和中开赛省的行政边界争端而发生暴力事件，至少造成 8 名妇女、3 名男子和 3 名儿童死亡。100 多所房屋被抢劫和烧毁，导致居民逃往 Kakenge 和 Mweka。在地方当局的参与下，紧张局势得到缓解，人们返回自己的村庄。

### 四. 人权状况

28. 3 月至 4 月期间，联刚稳定团记录了 1 084 起侵犯和践踏人权事件，与上一报告期相比减少了 5%。90%以上记录的侵权行为发生在受冲突影响的省份。记录在案的大多数侵权行为发生在北基伍省的马西西、贝尼和鲁丘鲁县；伊图里省的伊鲁穆、朱古和曼巴萨县；南基伍省的乌维拉、菲齐和沙本达县。武装团体，特别是尼亚图拉、民主同盟军和卢民主力量，犯下了 54%的侵权行为，其中包括大量绑架和其他侵犯人身自由和安全权的行为，涉及 445 名受害者(368 名男子、55 名妇女和 22 名儿童)，以及侵犯人身完整权的行为，涉及 302 名受害者(192 名男子、97 名妇女和 13 名儿童)。国家人员应对 46%的侵权行为负责，特别是侵犯人身自由和安全权，涉及 398 名受害者(334 名男子、36 名妇女和 28 名儿童)，以及侵犯人身完整权，涉及 300 名受害者(154 男子、103 妇女和 43 名儿童)。至少 394 人，包括 84 名妇女和 37 名儿童，成为法外处决和即决处决的受害者这与上一报告期相似。与民主空间有关的侵权行为增加 19%，因为侵犯人身完整权及和平集会自由的事件增加。

29. 联刚稳定团继续支持刚果当局打击有罪不罚现象，起诉涉嫌犯有战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的人。联刚稳定团支持 3 月 1 日至 4 月 1 日在

伊加-巴里耶和布尼亚举行流动法院听讯。随后，4月1日，伊图里军事法庭以2017年12月至2020年3月期间在朱古县犯下的危害人类罪，判处21名刚果民主联盟男性战斗人员终身监禁。法院裁定对民事方赔偿，包括补偿和帮助他们重建生活的措施。此外，在南基伍省 Kahuzi-Biega 国家公园的玛伊-玛伊愤怒公民组织领导人‘Chance’被指控犯有危害人类罪和战争罪，包括招募儿童。4月29日，刚果(金)武装部队军官 Mazambi Bozy 少校因被控参与这些罪行而被捕。

30. 由于联刚稳定团的支持，被控犯有若干严重罪行的国家安全部队成员在南基伍(贝尼和前西开赛省军事法庭受审。法院裁定刚果(金)武装部队7名成员犯有强奸儿童罪，刚果(金)武装部队4名成员和刚果国家警察2名成员犯有强奸罪，还有刚果(金)武装部队1名成员犯有猥亵罪，3名成员犯有谋杀罪，2名成员犯有参加叛乱运动的罪行。

31. 联刚稳定团主张通过一项关于保护和促进土著俾格米人权利的法律。国民议会于4月7日一致通过该法律，目前正在参议院审议。该法律促进这些人参与影响他们的决定，包括关于土地和自然资源的分配和使用的决定。

## 五. 人道主义局势

32. 由于暴力、流行病和5月22日北基伍尼拉贡戈火山爆发，人道主义局势进一步恶化。COVID-19大流行的社会经济影响继续加剧了因无法获得基本服务而造成的现有脆弱性。截至6月17日，2021年刚果民主共和国人道主义应急计划的资金到位率为12%，该计划要求提供19.8亿美元，以满足该国需要人道主义援助的1960万人中的960万人的优先需要。

33. 估计500万人在境内流离失所。该国还收容了500 000多难民，包括在2020年12月选举后逃离中非共和国的71 559人。5月22日尼拉贡戈火山爆发，造成至少32人死亡，230 000多人流离失所，从戈马流向萨凯、鲁丘鲁、基尚加、贝尼、米诺瓦、布卡武和其他地方。估计还有50 000人逃到卢旺达。人道主义行动体继续提供援助，同时联刚稳定团支持刚果当局确保戈马受影响地区的安全。6月7日，总理宣布，与火山活动有关的风险已经消退，足以让民众返回戈马。根据北基伍省当局的估计，截至6月15日，80%至90%的人口已经返回。政府正在制定一项全面行动计划，旨在以可持续的方式加强监测和预警系统。

34. 粮食不安全仍然是一项重大挑战。4月6日，第十九轮粮食安全阶段综合分类(IPC)调查显示，2 730万刚果平民(其中50.8%为女性)正经历严重的粮食不安全，需要紧急援助，而2020年1月这一数字为1 560万人。在这2 730万人中，670万人处于紧急粮食不安全水平(第4阶段)。处于严重粮食不安全状态的人数增加，部分原因是扩大了这一调查的城市地区覆盖面。

35. 5月3日，卫生部宣布北基伍省埃博拉病毒病的复发已经结束。从2月7日宣布复发到5月3日，记录了12个病例，导致6人死亡，死者中4人是妇女；3名男子和3名妇女幸存下来。仍然需要对幸存者进行监测并提供援助，以防止进一步复发。

36. 内部监督事务厅(监督厅)于 2020 年 12 月开始调查在应对第十次埃博拉疫情期间在贝尼、曼吉纳和卢卡亚发生性剥削和性虐待的指控,查明联合国实体的 3 名被控施害者,他们的详细资料将送交刚果当局,以便采取适当行动。监督厅还收到若干关于其他性剥削和性虐待指控案件的报告,涉及国际和当地非政府组织、国家人员和当地安保公司,而且正在调查在布滕博报告的新指控。据报,没有涉及联刚稳定团工作人员的指控。

37. 截至 6 月 16 日,在检测能力有限的情况下,该国 26 个省中的 23 个省登记了 36 222 个 COVID-19 病例,2020 年 3 月以来导致 857 人死亡。3 月,刚果民主共和国通过 COVID-19 疫苗全球获取机制接收了 170 万剂疫苗,然后推迟了最初的推广,以便进一步调查与血凝块的潜在联系。随后,在与世界卫生组织和儿童基金会(儿基会)协商后,向其他六个非洲国家出口了 130 万剂疫苗,以便在到期前使用。卫生部于 4 月 19 日启动了全国疫苗接种运动,截至 6 月 16 日,7 个省的 35 847 人在这一运动中接受了第一剂疫苗。6 月 3 日,卫生部正式宣布了第三波疫情。

38. 动荡的安全局势和严重的准入限制,特别是在该国东部,继续阻碍人道主义行动。3 月到 4 月,据报至少发生了 57 起直接影响人道主义工作人员和资产的安全事件。

## 六. 保护平民

### A. 稳定团战略和政治进程

39. 5 月,联刚稳定团制定了一项行动计划,以解决南基伍省乌维拉、菲齐和姆文加县上高原地区不断恶化的安全与人道主义局势。稳定团在该计划中纳入了现行南基伍地区战略,并与特使和秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问协调,确定在区域和国际两级进行联合干预的领域,以便缓和这些县的紧张局势。

### B. 外地一级的应对措施

40. 联刚稳定团在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀部署了 15 个常备战斗部署、19 个联合评估团和 1 个联合保护团。社区预警网络系统平均每月收到 365 次预警警报,而上一报告期为 330 次。警报主要来自南基伍和北基伍,分别占所有警报的 43%和 48%,而上一报告期为 45%和 49%。国家安全和国防部队和(或)联刚稳定团对其中的 60%作出回应。

41. 为支持可持续地提升国家爆炸物处理能力,联刚稳定团通过地雷行动司培训了来自戈马和卡莱米国家非政府组织的 24 名排雷人员,其中包括 5 名妇女。此外,联刚稳定团通过排雷行动司,继续处理东部省份冲突造成的爆炸物处理威胁。3 月 19 日至 6 月 2 日,地雷行动司的一个国家执行伙伴执行了 116 项现场任务,销毁 112 个战争遗留爆炸物,加强了伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀 7 000 名妇女和 6 200 名男子、5 300 名女童和 4 600 名男童居住地区的安全。

42. 在伊图里，联刚稳定团保持快速行动节奏，以应对安全局势，保护包括境内流离失所者在内的平民，击退入侵，并通过强有力的巡逻确保人道主义援助安全通行。4月15日，稳定团护送372名平民从朱古县N' Bassa和Lilo前往安全地点。稳定团将社区警报网络扩展到21个地点，包括在伊鲁穆县新设6个地方保护委员会。该网络现在覆盖伊图里的296个村庄。

43. 在北基伍，尽管发生了部分针对联合国的示威活动，但联刚稳定团仍维持行动。在这此情况下，稳定团按照人权尽职政策，支持刚果国家警察执行保护平民和公共秩序管理任务。稳定团与南德族和库穆族社区接触，以缓解示威活动引发的族群间紧张关系。社区警报网络已扩展到19个新村庄，重点是鲁文佐里区，覆盖全省398个村庄。在大北区，联刚稳定团干预旅提供了地区安保，并对民主同盟军的袭击作出回应，支持刚果(金)武装部队。干预旅在Mamove、Ngenza、Kilia、Mutwanga、Mabisako、Samboko和Lahe击退至少7次袭击，包括在与刚果(金)武装部队的联合干预行动中。5月10日，联刚稳定团在Kilia的常备战斗部署遭到疑似民主同盟军战斗人员的袭击，导致1名维和人员死亡。

44. 在Kididiwe，刚果(金)武装部队在联刚稳定团的支持下，完成了七个连级行动基地中第一个基地60%的建设。计划于6月30日完工后，该连级行动基地将加强刚果(金)武装部队有效开展行动的能力，特别是在边境地区。地雷行动司进行了一次简易爆炸装置威胁评估，确认在北基伍和伊图里交界处的Kainama附近，由于刚果(金)武装部队和民主力量同盟之间的冲突，对平民和军队构成风险。自3月19日以来，该地区地方当局向地雷行动司报告了三个简易爆炸装置。联刚稳定团加强了准备工作，向贝尼部署了一个地雷行动司简易爆炸装置处理小组，该小组将向刚果(金)武装部队、国家非政府组织和联刚稳定团军警人员提供爆炸危害评估培训。

45. 在小北区，联刚稳定团在Lukweti和Nyabiondo维持若干常备战斗部署，并在3月23日至26日期间向Kitchanga和Mweso部署了一个联合评估团。省内政部长参加了这次评估，期间他与保护行为体和当地民众就安全局势进行了接触。他还与刚果(金)武装部队会晤，倡导防止践踏人权和努力打击有罪不罚现象。

46. 在南基伍，联刚稳定团部署了6个联合评估团，在Kohololo部署了一个常备战斗部署，并向上高原地区、鲁齐齐平原和乌维拉(中部高原)部署了远程巡逻队，以支持对话和进行族群间协商，从而在暴力死灰复燃之后缓和紧张关系，加强保护机制和国道5号沿线的地区安保。此外，3月份向鲁济济平原的Bwegera部署了一个联合评估团，以确定应对保护问题的行动，并支持境内流离失所者安全返回。另外，联刚稳定团与省政府一起部署了联合评估团，以开展调解工作，这有助于缓解卡莱亥县胡图族和滕博族之间的紧张关系，使流离失所民众能够逐步返回。

47. 5月2日在坦噶尼喀，联刚稳定团与县行政长官以及省平民保护部门和省青年委员会的代表合作，部署到孔戈洛县。稳定团提高了对平民保护部门预警系统的认识，并在联刚稳定团从该省分阶段缩编的背景下，鼓励自主采取保护行动和承担责任。



## 七. 稳定和加强国家机构

### A. 稳定和冲突根源

48. 联刚稳定团继续支持国际安全与稳定化支助战略。在伊图里，由稳定一致性基金资助的项目促进了朱古中心治安法庭的建成。该法庭将审理有关族群冲突核心问题的法律纠纷，如土地权和偷牛。正在进行的定性跟踪研究表明，民众欢迎这些项目。

### B. 安全部门和司法系统改革

49. 刚果(金)武装部队继续落实军队改革计划和确定优先活动。在这些活动中，刚果(金)武装部队与联刚稳定团协作，于 6 月 14 日至 17 日在金沙萨为担任领导职务的军官举办了一次讲习班，以加强对人力和实物资源的管理。

50. 5 月 13 日，举行了关于安全部门改革的全国协商论坛，旨在促进国家自主权，并就安全部门改革国家战略建立共识。在这方面，联刚稳定团与来自警察、军队、情报和惩戒部门和国家管制轻小武器及减少武装暴力委员会以及职能部委、议会、国家安全委员会和全国监督机制的国家改革顾问进行了接触。

51. 与政府、联刚稳定团、联合国开发计划署(开发署)、联合国国家工作队和参与警察部门改革的其他利益攸关方继续共同制定警察部门改革联合方案。该方案草案以源于刚果全国改革计划，即五年行动计划(2020-2024 年)的战略优先事项为基础，这些优先事项是：机构性支助、专业精神、问责制和努力打击有罪不罚现象。该草案旨在加强中央和地方一级的总监察局和警察总署。

52. 4 月 7 日，司法改革联合支助方案的第一次指导委员会会议在金沙萨举行，会议由最高司法委员会主席、司法部副部长、副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员和开发署国家主任主持。与会者核准了 2021 年年度工作计划和 2020 年 12 月和 2021 年 3 月举行的省级研讨会的成果，从而可以开始实施阶段。

53. 3 月 22 日至 31 日，布滕博地区法院在联刚稳定团的支持下在卢贝罗开庭，判定 11 名男子犯有性暴力罪，1 人犯有谋杀罪，另外 4 人犯有抢劫罪。3 月 26 日至 30 日，联刚稳定团支持民事和军事检察官联合访问坦噶尼喀省尼温祖，调查与特瓦族和班图族有关联的武装团体在 2020 年 1 月至 5 月期间所犯罪行的指控。这次出访使检察官能够约谈 16 名男证人并确认受害者身份。联刚稳定团还支持军事检察官在北基伍省调查与民主同盟军有关的罪行，在 4 月 23 日至 5 月 2 日期间约谈了 53 名受害者，其中包括 36 名妇女。

54. 联刚稳定团支持国家主管部门管理 11 个拘留设施，重点是改善安保和拘留条件。稳定团资助在贝尼的康巴伊监狱修建围墙和安装太阳能照明装置以防止袭击，并与司法部和各省长接触，以可持续地解决拘留设施中粮食不安全问题。4 月 1 日，2020 年 10 月 20 日通过的《狱中妇女和青少年行动计划》执行工作联合委员会举行会议，为监狱管理部门制定保护机制和性别平等战略。

### C. 解除武装、复员和重返社会

55. 特别代表继续进行斡旋，与总统和总理就迅速建立一个新的解除武装、复员、重返社区和稳定框架进行接触。

56. 在省一级，由于政府和抵抗力量领导层对后者提出的大赦和编入刚果(金)武装部队的要求持续存在分歧，抵抗力量解除武装和复员进程仍停滞不前。因此，将邀请由计划部长和副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员共同主持的稳定一致性基金国家指导委员会为修订由国际移民组织主导的重返社会项目提供支持，该项目自 2020 年 12 月 1 日起因抵抗力量这一进程停滞而暂停。

57. 联刚稳定团解除了包括 6 名妇女在内的 120 名脱离接触的刚果战斗人员的武装，并为其提供了复员援助，其中包括 2 名玛伊-玛伊愤怒公民组织领导人 Munyololo Mbao Ndarumanga 和 Mazi Bukera Shaba，以及 76 名战斗人员，他们交出了 28 件武器。此外，22 名卢旺达男性战斗人员被解除武装，并被安置在联刚稳定团临时收容中心，同时还有 11 名家属，其中包括 5 名妇女。与一个武装团体有关联的 12 名男性战斗人员和 4 名家属也被自愿遣返回卢旺达。

## 八. 妇女与和平与安全

58. 新政府中有 15 名女性担任部长职务，占总职位数的 27%，其中包括环境部长(该部长也是四个副总理职位之一)、矿业部长、资产组合部长、劳工部长、性别平等、家庭和儿童部长、职业培训部和文化部长以及与议会关系部长。

59. 虽未达到总统在 2020 年 12 月 6 日向全国发表讲话时设想的 30% 的比例，但政府组成是实现妇女在政治机构公平代表性的一个里程碑。此外，政府行政方案包含若干项措施，旨在支持增强妇女权能，保护妇女权利和人身安全，通过财政援助促进妇女融入经济，打击性暴力和性别暴力，为受害者提供支持并改善生殖健康。

60. 4 月 15 日，为努力推动安全部门改革，联刚稳定团与安全机构性别平等协调中心在金沙萨组办了一个讲习班，讨论安全部门在妇女征聘、留用、职业发展和晋升方面的障碍。联刚稳定团还与民间社会组织互动协作，支持对在安全机构任职的妇女进行摸底，确保她们有意义的参与。此外，5 月 18 日，特别代表与非洲妇女领袖网络举行会议，讨论稳定团在支持该国和平与安全方面的作用，以及民间社会在稳定团即将进行的过渡中的作用。

61. 5 月 5 日，联刚稳定团与性别、家庭和儿童部参加了大湖区妇女、和平与安全咨询委员会第十三次会议。咨询委员会批准了联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略妇女与和平与安全行动计划。

62. 根据联合国青年战略，4 月 29 日至 30 日，联刚稳定团、开发署和国家统计局在南基伍省布卡武向来自研究中心、学院、大学和媒体的 50 名青年(包括 12 名女性)介绍了关于当地看法的第 21 次民调结果。

## 九. 冲突中的儿童保护和性暴力

63. 3 月至 4 月, 联刚稳定团核对了 281 起严重侵害儿童行为, 比上一报告期增加了 27.6%。包括 11 名女童在内共有 51 名儿童被杀或致残, 其中, 23 名儿童是在定向袭击中被武装团体杀害。20 名女童被强奸或遭受了其他形式的性暴力。8 起强奸案是国家人员所为, 比上一报告期减少了 11%。

64. 在本报告所述期间, 联刚稳定团记录在冲突中招募或使用了 133 名儿童, 其中包括 7 名女童。在新记录的儿童中, 有 17 人(包括 13 名男童和 4 名女童)仍与武装团体有关联, 另有 116 人逃脱或失散, 主要是来自玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派(29 名男童和 1 名女童)、尼亚图拉民兵(23 名男童)、玛伊-玛伊愤怒公民组织(15 名男童和 5 名女童)以及玛伊-玛伊民兵马棕贝派(16 名男童)。在 133 名儿童中, 31 人是新招募的, 2 人被武装团体自愿释放。

65. 继尼拉贡戈火山喷发后, 联刚稳定团、儿基会、刚果当局以及当地和国际儿童保护行为体向 1 092 名与父母失散的儿童提供了寻找家人、团聚支持和心理社会服务, 其中 731 名儿童后来已经团聚。

66. 3 月至 4 月, 至少 124 名成年人, 包括 1 名男子, 是记录在案的与冲突有关的性暴力受害者, 这些性暴力多发生在南基伍(占受害者的 36%)、伊图里(占受害者的 27%)和北基伍(占受害者的 14%)。在这些成年人中, 65 人是武装团体实施的与冲突有关的性暴力的受害者, 50 人是刚果(金)武装部队士兵的受害者, 8 人是刚果国家警察人员的受害者。在武装团体中, 尼亚图拉民兵、玛伊-玛伊愤怒公民组织和卢民主力量是主要施害者。

## 十. 撤出战略

67. 特别代表就按照安全理事会第 2556(2020)号决议的要求实施联刚稳定团逐步分阶段缩编联合战略并在 9 月前制定过渡计划事宜继续与政府接触。在联合国国家工作队、人道主义国家工作队、民间社会和其他利益攸关方的支持下, 成立了一个由政府 and 联合国组成的联合工作组, 以确定将任务移交给政府的切实可行的方式, 包括基准。联合国各实体建立了内部战略和技术机制, 与政府对应部门协调制定过渡计划, 重点是保护平民和人权、社区解除武装、复员、重返社会 and 稳定以及机构改革和善治。稳定团和联合国国家工作队 6 月 7 日至 11 日举办了一次务虚会, 专门为即将与政府进行的过渡问题讨论做准备。稳定团还一直在与国际伙伴接触, 确定过渡规划中的安全部门改革基准, 并开始对联合国支持安全部门改革的情况进行摸底工作。

68. 在各开赛省, 联刚稳定团于 4 月 30 日停止了业务活动, 预计将根据安全理事会第 2556(2020)号决议在 6 月 30 日前从各省撤出。此外, 稳定团与民间社会和非政府组织联络, 继续与省当局和联合国国家工作队在向政府移交任务方面取得进展。这包括努力加强省当局和民间社会支持在社区一级保护平民、人权和进行调解的能力; 通过提升刚果国家警察履行警务职能的能力来加强法治; 改善监

狱管理、条件和安保；加强军事和民事司法系统的能力。同样，联刚稳定团与开发署协调，协助省当局在卡南加、姆布吉马伊、奇卡帕和卡宾达翻新拘留设施和促进尊重人权。

69. 5月22日，由建设和平基金资助并由开发署、联合国驻刚果民主共和国联合国人权办公室和寻求共同点组织(非政府组织)在中开赛主导的为期30个月的和平、正义、和解与重建项目结束。该项目为联合国在该省的过渡工作做出了贡献，修复了7个社区基础设施项目，促进了全民协商进程，促使成立了省级真相与和解委员会。该项目促使制定和实施打击有罪不罚现象省级战略，让1200名受害者得以诉诸司法，并促使8人因危害人类罪和战争罪被起诉和定罪。

70. 在各开赛省过渡时期，联刚稳定团4月在卡南加共同组办了关于落实人道主义-发展-和平关联方法的多利益攸关方讲习班，开赛和中开赛省当局、联合国、非政府组织、民间社会、世界银行和其他利益攸关方参与其中。讲习班的一项成果是建立省级协调机制，并将四个县作为相关行为体之间在地理上相联的优先地区。

71. 在坦噶尼喀，联刚稳定团正在与各省当局、联合国国家工作队、民间社会和其他利益攸关方合作，为在2022年年中前逐步和负责任地撤出做准备。为此，稳定团和驻卡莱米国家工作队正在制定一项省级联合过渡计划，其中包含以下优先事项：保护平民，防止暴力和侵犯人权行为，特别是在尼温祖县；为流离失所者和收容社区创造安全和有保障的环境；建设省级机构和地方传统领袖的能力，以维护保护环境，打击包括性暴力在内的践踏人权行为；切实解决族群间冲突；实施持久解决方案和建设和平举措，以恢复生计。

## 十一. 稳定团成效

### A. 稳定团业绩

#### 1. 部队和警察部分的业绩评估

72. 自3月19日以来，部队进行了23887次巡逻，作了15次常备战斗部署，与上一报告期相比维继了业务活动。在39支部队中，有14个接受了检查，其中4个被评为优秀，4个为理想，2个为高于平均水平。这些检查建议，特别是在安保系统方面，更多实施业务效力小组确定的最佳做法。

73. 妇女占军事参谋人员和军事观察员的19%，占军事特遣队成员的5%。最近在5月部署了一个男女混合接触小组，作为坦桑尼亚快速反应部队的一部分，联刚稳定团目前有14个女性和男女混合接触小组进行骑行和徒步巡逻，以满足安保和保护需求。

74. 加强干预旅总部和情报能力的工作接近完成。战术情报股达到全面运作能力。地理定位威胁分析股已开始戈马开展工作，5月向贝尼县部署了一支分遣队。自上次报告以来，又部署了20名参谋人员，使部署至干预旅总部的新参谋

总数达到 35 名，而预期为 37 名。四个快速反应部队的第一个已予部署，并从 5 月开始运作，而其余三个计划在 2021 年 7 月前部署。

75. 对稳定团所有八个建制警察部队的特遣队所属装备进行了内部检查。这些检查突出强调，需要增强各部队的机动性和作业能力，更换设备或改善保护条件，将一些部队的弹药报废，并加强 COVID-19 预防和应对措施。

76. 3 月 31 日，稳定团警察部分还对 351 名单派警察进行了季度考绩，其中包括 125 名女警察。评价标准包括：专业精神；应对保护挑战的决心；识别安全威胁以及收集和分析信息的能力；生产力。总体考绩显示自上次报告的 70.9% 降至 70.1%。对此，警察部分为 26 名新部署的单派警察举办了 9 次上岗培训班，其中包括 2 名女警察。此外，还提供了 186 个在线培训课程，以增强单派警察的能力和对态势的感知。

## 2. 全面规划和业绩评估系统实施进展

77. 随着成果框架的完成，联刚稳定团正在进入全面规划和业绩评估系统第二阶段实施工作。成果框架包括取自关于联刚稳定团逐步分阶段缩编的联合战略的主要业绩指标和联刚稳定团的产出规划。为监督该系统实施情况，稳定团制定了实施计划，建立了治理和协调机制，包括实施小组和相关工作组。

## 3. 大流行病对任务执行工作的影响

78. 联刚稳定团继续应对 COVID-19 大流行构成的挑战，与刚果当局接触并实施减轻影响措施，包括对新部署的军警人员进行隔离。联刚稳定团已制定措施，减轻 14 天隔离的影响，并保持业务能力，包括使用后备部队并在新来机组人员隔离时暂时保留即将离任的航空机组人员。

79. 5 月 5 日，联合国在刚果民主共和国发起了联合国人员及其受抚养人免疫接种运动。截至 6 月 16 日，在接种运动中已有 6 734 名文职人员和军警人员注射了第一剂疫苗。

80. 截至 6 月 16 日，677 名联合国人员的 COVID-19 检测结果呈阳性，其中 564 人康复，10 人死亡。

## B. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

81. 3 月 1 日至 5 月 31 日，记录了涉及 7 名军事特遣队员和 1 名文职人员的 8 项性剥削和性虐待指控，与 2021 年(1 项指控)、2020 年(1 项指控)和前些年(6 项指控)的事件有关。这些指控已移交给适当的调查实体。所称受害人被转到联合国人口基金和儿基会寻求支持。此外，还记录了五项其他类型严重不当行为指控，即骚扰、欺诈和偷窃，并将其移交给了监督厅。

82. 联刚稳定团进一步加强不当行为预防措施，包括开展风险评估、执行宵禁和禁区政策以及举办培训。此外，稳定团与东道方就联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策进行了接触。霍加皮电台和社区电台用当地语言传播关于防止性剥削和性虐待的信息。

83. 总共 444 名妇女，包括 32 名受害者，正在布尼亚、贝尼、布乔武、卡莱米、卡武穆和乌维拉参加在支持性剥削和性虐待受害人信托基金资助的项目范围内开展的职业技能培训。

## 十二. 联合国人员的安全和安保

84. 根据以行动促维和承诺，确保联合国人员和设施的安全和安保仍然是优先事项。截至 6 月 3 日，本报告所述期间记录了 209 起影响联合国人员和设施的安全事件，其中 19 起与武装冲突有关、62 起与犯罪有关、61 起与内乱有关还有 67 起与危害有关。在受影响的人员中，49 名是国际人员(36 名男性和 13 名女性)，76 名是本国人员(67 名男性和 9 名女性)。这与上一报告期情况大体一致。

85. 4 月，北基伍内乱极大影响了联合国方案和活动。经与联刚稳定团军警部分协调，加强了包括行动限制在内的安全和安保措施。

86. 截至 6 月 16 日，联刚稳定团和联合国国家工作队非关键人员和受抚养人已经返回戈马，此前在 5 月 22 日尼拉贡戈火山爆发后，作为一项安全措施，他们在稳定团行动区临时搬迁。

## 十三. 意见

87. 对政府及其行动方案的确认是朝着实施关键改革迈出的重要一步，这些改革将使刚果民主共和国走上持久和可持续和平、稳定与发展之路。令人鼓舞的是，政府行动方案优先重视恢复该国东部地区和平和改善刚果人民生活。我欢迎在实现妇女在政治机构中的公平代表性方面取得了进展，我希望政府行动方案将有助于进一步推动妇女与和平与安全议程。我重申，联合国随时准备利用其全系统的协作优势，以综合方式支努力支持实施政府行动方案。

88. 我欢迎在 2023 年举行选举以及围绕旨在改善选举进程的包容性协商一致改革进行的民主辩论方面取得的进展。我鼓励所有利益攸关方努力通过和颁布相关立法，旨在提高选举进程的透明度和公信力，并巩固整个民主进程和该国的进一步稳定。

89. 我注意到总统和总理表示决心优先实施政府行动纲领中所述的关键治理、安保和经济改革。这对于满足刚果人民的需求、应对东部省份的严峻安全挑战以及促使加强机构至关重要。我促请包括多数派和反对派的所有政治利益攸关方在 2023 年选举前保持实现这些目标的势头。我敦促所有政治利益攸关方避免可能助长社会或政治分裂的仇恨言论煽动暴力，并严格维护《宪法》。我鼓励刚果民主共和国有关当局采取一切必要步骤，加强包容各方的民主进程，巩固机构的稳定。

90. 我对伊图里、北基伍和南基伍安全局势不断恶化深感关切，武装团体继续在那里掠夺包括境内流离失所者在内的平民，破坏社会结构，威胁各省政治机构的完整性。我还对武装团体和国家人员持续侵犯和践踏人权，包括与冲突有关的性

暴力深感不安。我敦促刚果当局加倍努力，打击有罪不罚现象，确保追究这些卑鄙罪行实施者的责任。

91. 伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀等地族群间暴力也令人严重关切。我敦促当局采取具体步骤，消除暴力根源，包括打击仇恨言论，解决非法开采自然资源和贩运小武器问题，通过迅速实施解除武装、复员、重返社区和稳定的分散式方案，为前战斗人员及其社区提供其他经济机会。我感到鼓舞的是，即将出台的此种方案不会将前战斗人员纳入国家武装部队和警察，并聚焦对社区的支持，这是在刚果民主共和国和该区域实现稳定和可持续发展的途径。

92. 我回顾刚果民主共和国的国际人权和人道主义法义务。鉴于伊图里和北基伍处于戒严状态，我敦促刚果当局保持克制，确保平民不会遭受进一步苦难，包括保证人道主义援助准入不受限制。联合国将继续协助政府应对该国东部地区不安全问题，通过伙伴关系加强联刚稳定团与刚果(金)武装部队的合作，并遵守人权尽职政策。

93. 我对 5 月 10 日一名维和人员在贝尼附近的一次武装团体袭击中遇害感到震惊。她的不幸死亡提醒人们，联合国维和人员在为和平服务时面临种种风险并作出牺牲。我谴责所有针对联合国和人道主义行为体的袭击，敦促刚果当局将此类罪行实施者绳之以法。

94. 人道主义局势依然严峻，因为受冲突影响地区的暴力、流行病和 COVID-19 大流行造成的社会经济影响使数百万人需要保护和人道主义援助。我敦促所有行为体确保人道主义援助不受限制地送达有需要的民众，呼吁捐助者支持仍然严重资金不足的 2021 年人道主义应急计划。我对尼拉贡戈火山爆发造成的生命损失向该国政府和人民表示慰问。联刚稳定团和联合国国家工作队将继续支持政府应对这场灾难。

95. 我祝贺总统作为非洲联盟主席积极开展外交活动。在重新燃起希望并承诺共同应对非洲大陆面临的挑战之际，联合国仍然致力于与非洲联盟和总统合作，促进非洲联盟与联合国之间的战略伙伴关系。

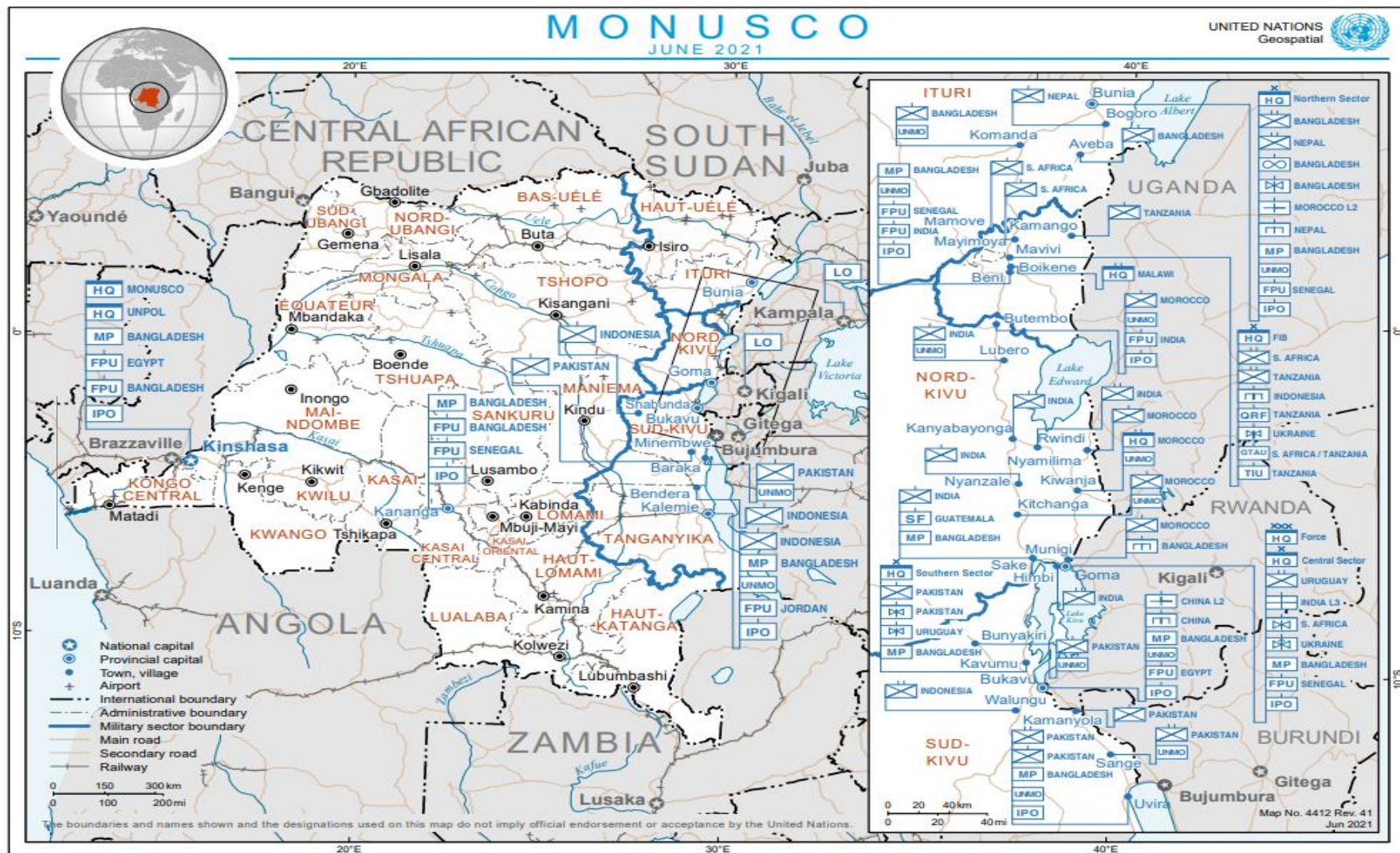
96. 我仍然致力于确保联刚稳定团根据其所在省份安全局势演变情况逐步分阶段缩编。按照《联合战略》的设想，联刚稳定团、联合国国家工作队和刚果当局已停止在各开赛省的业务活动，目前正在制定过渡计划，将在我 9 月提交的下一份报告中提出。

97. 最后，我谨感谢我的特别代表宾图·凯塔的坚定领导和奉献精神。我还向联刚稳定团全体人员、我的大湖区问题特使办公室、联合国国家工作队成员以及部队和警察派遣国表示衷心感谢，感谢他们继续致力于实现刚果民主共和国的和平与安全。



地图

16/16



21-07911